

„Zmena operačného programu Ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020“ verzia 2.0

Oznámenie o zmene strategického dokumentu

podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie
a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

október 2017

I. Základné údaje o obstarávateľovi

1. Názov

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

2. Identifikačné číslo

00681156

3. Adresa sídla

Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava

4. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje oprávneného zástupcu obstarávateľa

Boris Sloboda, PhD. generálny riaditeľ, sekcia fondov EÚ

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava

tel.: +421 2 204 62914, e-mail: boris.sloboda@employment.gov.sk

5. Meno, priezvisko, adresa, telefónne číslo a iné kontaktné údaje kontaktnej osoby, od ktorej možno dostať relevantné informácie o strategickom dokumente, a miesto na konzultácie

Ing. Viliam Michalovič,

riaditeľ odboru programového a projektového riadenia, sekcia fondov EÚ

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava

tel.: +421 259 374 516, e-mail: viliam.michalovic@employment.gov.sk

Základné údaje o strategickom dokumente

1. Názov

„Zmena operačného programu ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020“ verzia 2.0

2. Charakter

Operačný program Ľudské zdroje (ďalej len „OP ĽZ“) predstavuje spoločný strednodobý strategický dokument Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR (ďalej len „MPSVaR SR“) určujúci základné predpoklady a rámce ako aj prioritné oblasti pre vytvorenie priaznivého prostredia pre posilňovanie ekonomického rastu a zamestnanosti v Slovenskej republike v programovom období 2014 – 2020. OP ĽZ je dokumentom národného charakteru s celoštátnym dosahom, zahŕňa celé územie Slovenskej republiky.

Posudzovanie vplyvov OPĽZ v rokoch 2013 - 2014 zabezpečoval riadiaci orgán – MPSVaR SR v spolupráci s Ministerstvom životného prostredia Slovenskej republiky (ďalej len „MŽP SR“) podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2001/42/ES z 27. júna 2001 o posudzovaní vplyvov určitých plánov a programov na životné prostredie a podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 24/2006 Z. z.“). Proces posudzovania vplyvov OP ĽZ bol zverejnený na webových sídlach MPSVaR SR a MŽP SR.

„Zmena operačného programu ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020“ verzia 2.0 (ďalej len „zmena OP ĽZ“) podľa zákona č. 24/2006 Z. z. predstavuje svojim charakterom malú zmenu OP ĽZ ako strategického dokumentu s celoštátnym dosahom a je preto predmetom zisťovacieho konania. Zmena OP ĽZ si vyžiada aj relevantné zmeny v dokumente Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020 (ďalej len „PD SR“).

V súlade s čl. 30 ods. 1 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) má RO právo navrhnúť zmenu operačného programu. Žiadosti o zmenu programov musia byť riadne odôvodnené a musia obsahovať najmä opis očakávaného dosahu zmien programu na naplnenie stratégie Únie na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu a špecifických cieľov stanovených v programe.

Podnet na úpravy OP ĽZ súvisí s Oznámením Európskej komisie (EK) „Strednodobé preskúmanie/revízia viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020 – Rozpočet EÚ zameraný na výsledky“ [COM(2016)603final], v ktorom EK posúdila fungovanie a využitie osobitných nástrojov v prvých dvoch až troch rokoch vykonávania viacročného finančného rámca (ďalej „VFR“). Cieľom preskúmania bolo sústrediť dodatočné sumy na opatrenia na pomoc pri riešení migračnej krízy a nezamestnanosti mladých ľudí a na investície prostredníctvom finančných nástrojov a v kombinácii s Európskym fondom pre strategické investície, pričom sa zohľadnia potreby a relevantnosť týchto priorít pre každý členský štát. Na základe doterajšej implementácie **Iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí** (ďalej len „IZM“) EK navrhuje posilniť IZM dodatočnými finančnými prostriedkami.

V dôsledku strednodobého preskúmania sa Nariadením Rady [COM(2016)604final] mení a dopĺňa Nariadenie Rady č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020

Zmena OP ĽZ sa uskutočňuje na základe rozhodnutia o alokovaní dodatočných finančných prostriedkov pre Slovenskú republiku z osobitných zdrojov Iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí na roky 2014 – 2020 v celkovej sume 12 363 907 EUR.

3. Hlavné ciele

Hlavné ciele a vízia OP ĽZ sú spoločné s víziou Národného programu reforiem. Strategickým prínosom OP ĽZ je pozitívny sociálny vplyv zabezpečovaný poskytovaním služieb alebo tovarov zraniteľným, marginalizovaným, znevýhodneným alebo vylúčeným osobám tak, aby výsledkom bolo zvýšenie ich zamestnanosti a dosiahnutie ich sociálneho začlenenia. Stratégia OP ĽZ vychádza z Národného programu reforiem SR, ktorý definuje opatrenia na posilňovanie ekonomického rastu a zamestnanosti Slovenskej republiky. Tieto opatrenia prispievajú k naplneniu národných cieľov, ktoré sú v súlade so stratégiou Európa 2020. V oblasti vzdelávania, zamestnanosti a sociálneho začlenenia boli pre Slovenskú republiku zadefinované nasledujúce ciele:

- zlepšiť kvalitu základného vzdelávania, najmä zvýšením úrovne znalostí a zručností žiakov na priemerný počet bodov 505 v prieskume OECD – PISA 2018 (v roku 2012 472 bodov),
- dosiahnuť, aby najmenej 40% ľudí vo veku 30 – 34 rokov malo ukončené vysokoškolské alebo ekvivalentné vzdelanie (v roku 2011 23,4%),
- udržať podiel ľudí, ktorí predčasne ukončujú školskú dochádzku, pod 6% do roku 2020 (v roku 2013 6,3%),
- zvýšiť mieru zamestnanosti obyvateľov vo veku 20 – 64 rokov na 72% do roku 2020 (zo 65% v rokoch 2011 až 2013),
- znížiť podiel populácie ohrozenej chudobou a sociálnym vylúčením na 17,2% do roku 2020 (z 20,5% v roku 2012).

Uvedené hlavné ciele a vízia OP ĽZ nebudú navrhovanou zmenou strategického dokumentu OP ĽZ dotknuté.

4. Obsah (osnova)

Obsahom navrhovanej zmeny OP ĽZ a PD SR je zapracovanie zvýšenia alokácie OP ĽZ z osobitných zdrojov Iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí na roky 2014 – 2020 v celkovej sume 12 363 907 EUR do dokumentu OP ĽZ a do dokumentu PD SR.

Podľa ustanovení nariadenia o Európskom sociálnom fonde (ďalej len „ESF“) sa Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí zameriava skôr na jednotlivé osoby než na štruktúry, mala by dopĺňať ďalšie opatrenia ESF a vnútroštátne opatrenia v prospech mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, a to aj vykonávaním systému záruk pre mladých ľudí v súlade s odporúčaním Rady z 22. apríla 2013 o zavedení záruky pre mladých ľudí, ktorým sa stanovuje, že mladí ľudia by mali dostať kvalitnú ponuku zamestnania, ďalšieho vzdelávania, učňovskej prípravy alebo stáže v lehote štyroch mesiacov po tom, čo sa stanú nezamestnanými alebo ukončia formálne vzdelanie. Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí môže tiež podporovať aj opatrenia na boj proti predčasnému ukončeniu školskej dochádzky.

V zmysle ustanovení článku 15 toho istého nariadenia boli zdroje pre Iniciatívu na podporu zamestnanosti mladých ľudí revidované smerom nahor pre roky 2017 až 2020 v rámci rozpočtového postupu v súlade s článkom 14 nariadenia (EÚ) 1311/2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020.

Zvýšenie zdrojov nemá vplyv na ciele OP ĽZ. V rámci plnenia špecifického cieľa 2.1.1 však poskytuje priestor na väčší rozsah podporovaných aktivít a má dopad na zvýšenie očakávaných výsledkov. Zmena sa vo vzťahu k predmetnému cieľu premietne v pomernom zvýšení dotknutých ukazovateľov výstupu a v zvýšení ukazovateľov výkonnostného rámca v rámci prioritnej osi 2 zodpovedajúcim zvýšeniu alokácie IZM.

Navrhovaná zmena OP ĽZ sa nedotkne plnenia cieľov stratégie Európa 2020 naviazaných na OP ĽZ. Zmena podlieha schváleniu Monitorovacím výborom OP ĽZ, takže rešpektuje princípy partnerstva a viacúrovňového riadenia, a zároveň je v súlade s horizontálnymi princípmi rodová rovnosť a udržateľný rozvoj. Navrhovaná zmena je taktiež v súlade s rozdelením podpory EÚ podľa tematických cieľov, viacročným finančným rámcom, sústredením alokácie

na kategóriu menej rozvinutých regiónov, stanovenými minimálnymi podielmi v rámci tematickej koncentrácie a alokácie na ciele súvisiace so zmenou klímy.

5. Uvažované variantné riešenia zohľadňujúce ciele a geografický rozmer strategického dokumentu

Zmena strategického dokumentu je vypracovaná jednovariantne. Dôvody sú popísané v predošlých kapitolách tohto oznámenia. V procese posudzovania zmeny strategického dokumentu OP ĽZ bude porovnávaný a hodnotený stav navrhovaného riešenia so súčasným stavom.

6. Vecný a časový harmonogram prípravy a schvaľovania

Navrhovaná zmena OP ĽZ bude predložená na schválenie Monitorovaciemu výboru pre OP ĽZ na zasadnutí v priebehu október 2017. Po ukončení procesu posudzovania vplyvov na životné prostredie podľa zákona č. 24/2006 Z. z. RO OP ĽZ predloží komplexný návrh zmeny OP ĽZ na schválenie vláde SR a následne na posúdenie Európskej komisii.

7. Vzťah k iným strategickým dokumentom

Strategické dokumenty EÚ:

- Európa 2020 – Stratégia pre zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu,
- Legislatívne návrhy pre politiku súdržnosti na roky 2014 – 2020,
- Pozičný dokument Komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014-2020.
- Závery Európskej Rady z 7. – 8. februára 2013, dohoda k Viacročnému finančnému rámcu
- Odporúčanie Rady z 22.apríla 2013 o zavedení záruky pre mladých (2013/C 120/01)
- Oznámenie Komisie Záruka pre mladých a iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí COM(2016)646

Strategické dokumenty SR:

- Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2012 – 2016 (schválené uznesením vlády SR č.144/2012 a uznesením Národnej rady SR č.24/2012),
- Partnerská dohoda Slovenskej republiky na roky 2014 – 2020,
- Národný program reforiem SR na roky 2011-2015,
- Programové vyhlásenie vlády SR na roky 2016 – 2020.

8. Orgán kompetentný na jeho prijatie:

- Monitorovací výbor pre OP ĽZ
- Vláda SR
- Európska komisia

9. Druh schvaľovacieho dokumentu:

- Uznesenie Monitorovacieho výboru OP ĽZ
- Uznesenie vlády SR
- Rozhodnutie Európskej komisie

II. ZÁKLADNÉ ÚDAJE O PREDPOKLADANÝCH VPLYVOCH STRATEGICKÉHO DOKUMENTU NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE VRÁTANE ZDRAVIA

1. Požiadavky na vstupy

Vstupy pre OP LZ 2014-2020 predstavujú finančné prostriedky z Európskeho sociálneho fondu, štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a prostriedky z vlastných zdrojov prijímateľov.

2. Údaje o výstupoch

Predmetom navrhovanej zmeny OP LZ je zmena spoločných ukazovateľov výstupov a ukazovateľov výstupov špecifických pre program, pre prioritnú os Iniciatíva na podporu zamestnanosti mladých ľudí (podľa investičnej priority, rozdelené podľa kategórie regiónu v prípade ESF a v prípade potreby pre EFRR), kde sa pomerne k zvýšeniu celkovej sumy finančných prostriedkov zvyšuje aj hodnota ukazovateľa „Osoby vo veku do 29 rokov“.

Zmena výšky pridelených finančných prostriedkov vplýva aj na hodnoty ukazovateľov výkonnostného rámca.

Z dôvodu zabezpečenia kontinuálnej podpory mladých ľudí počas celého programového obdobia, sa znižujú čiastkové ciele ukazovateľov na rok 2018. Celková suma oprávnených výdavkov po ich certifikácii certifikačným orgánom sa určuje v rovnakej výške pre oba zdroje, t.j. IZM a ESF. Ukazovateľ „Osoby vo veku do 29 rokov“ sa pomerne k zníženiu sumy oprávnených výdavkov znižuje. Naopak, v zámere pre rok 2023 sa hodnoty oboch ukazovateľov zvyšujú.

Finančné prostriedky v členení EFRR a ESF v rokoch 2014 – 2020 určujú finančné prostriedky zo zdrojov IZM aj na roky 2017 – 2020.

3. Údaje o priamych a nepriamych vplyvoch na životné prostredie

Navrhovaná zmena OP LZ (zapracovanie zvýšenia alokácie OP LZ o 12 363 907 EUR do dokumentu OP LZ) nepredpokladá negatívne priame a ani nepriame vplyvy na životné prostredie, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

4. Vplyv na zdravotný stav obyvateľstva

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá priamy vplyv na zdravotný stav obyvateľstva, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

5. Vplyvy na chránené územia (napr. navrhované chránené vtáčie územia, územia európskeho významu, súvislá európska sústava chránených území Natura 2000, národné parky, chránené krajinné oblasti, chránené vodohospodárske oblasti a pod.) vrátane návrhu opatrení na ich zmiernenie.

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá priamy vplyv na chránené územia, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

6. Možné riziká súvisiace s uplatňovaním strategického materiálu

Navrhovaná zmena OP LZ nepredpokladá priamy vplyv na životné prostredie, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

7. Vplyvy na životné prostredie presahujúce štátne hranice

Navrhovaná zmena OP ĽZ nepredpokladá priamy vplyv na životné prostredie presahujúce štátne hranice, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci EIA procesu.

III. DOTKNUTÉ SUBJEKTY

1. Vymedzenie zainteresovanej verejnosti vrátane jej združení

- Orgány štátnej správy
- Samosprávne kraje
- Mestá, obce
- Združenie miest a obcí
- Príspevkové a rozpočtové organizácie štátu, samosprávnych krajov, mestá a obcí
- Záujmové združenia právnických osôb (§ 20, písm. f Občianskeho zákonníka)
- Občianske združenia
- Nadácie
- Neziskové organizácie poskytujúce verejnoprospešné služby
- Slovenská akadémia vied
- Iné právnické osoby verejného práva (Slovenská živnostenská komora, obchodné a priemyselné komory, komory zriadené osobitým zákonom)
- Fyzické a právnické osoby
- Regionálne združenia
- Záujmové skupiny a i.

2. Zoznam dotknutých subjektov

Ako uvedené vyššie.

3. Dotknuté susedné štáty

Navrhovaná zmena OP ĽZ nepredpokladá priamy vplyv na životné prostredie presahujúce štátne hranice, resp. vplyv odlišný od už posúdených vplyvov v rámci SEA procesu pre OP ĽZ.

IV. DOPLŇUJÚCE ÚDAJE

1. Mapová a iná grafická dokumentácia (napr. výkres širších vzťahov v mierke primeranej charakteru a pôsobnosti strategického dokumentu)

2. Materiály použité pri vypracovaní strategického dokumentu

Navrhovaná zmena OP ĽZ bola vypracovaná na základe dokumentov:

- Technická revízia obálky politiky súdržnosti na roky 2017 – 2020 v súvislosti s čl. 92 ods. 3 všeobecného nariadenia,
- Oznámenie Komisie Rade a Európskemu parlamentu č. COM(2016) 311

- Oznámenie Európskej komisie (EK) „Strednodobé preskúmanie/revízia viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020 – Rozpočet EÚ zameraný na výsledky“ [COM(2016)603final]

V. MIESTO A DÁTUM VYPRACOVANIA OZNÁMENIA

Bratislava, 03. 10. 2017

VI. POTVRDENIE SPRÁVNOSTI ÚDAJOV

1. Meno spracovateľa oznámenia

Mgr. Eva Masárová

manažér programovania

oddelenie programovania a posudzovania rezortných projektov, sekcia fondov EÚ
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

PhDr. Ing. Božena Iglarová, PhD.

vedúca oddelenia

oddelenie programovania a posudzovania rezortných projektov sekcia fondov EÚ
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Ing. Viliam Michalovič

riaditeľ programového a projektového riadenia

odbor programového a projektového riadenia, sekcia fondov EÚ
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

2. Potvrdenie správnosti údajov oznámenia podpisom oprávneného zástupcu obstarávateľa, pečiatka.

Boris Sloboda, PhD.

generálny riaditeľ

sekcia fondov EÚ

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

PRÍLOHA

Operačný program ľudské zdroje

(verzia 2.0)